项 目 简 报

Newsletter

2010 年第一期（总第 6 期）

No.1, 2010 (Total No.6)

北京师范大学项目办 2010 年 1 月

PMO of Beijing Normal University Jan-2010

由于新疆 7.5 事件的影响，项目组原定于 2009 年 8 月份赴疆的计划不得不推迟，而与地方相关的工作也不得不相应推迟。为了加快项目进度，在确认近期新疆局势稳定和安全之后，项目组于 2009 年底重返新疆。此次赴新疆的主要任务包括：（一）就产出一（微观案例研究）、产出二（宏观政策分析）的成果与新疆方面的相关部门领导和专家进行交流；（二）就产出三（针对新疆生物多样性保护的政策建议）的初步成果征求新疆地方部门和领导的意见；（三）就产出四（地方生多性保护管理体制改革方案及其示范）征集备选示范地点，并与备选示范点党政领导协商试点计划及实施方案。

地址：北京市海淀区北太平庄路 2 号
德恒商务会馆 B 座 306 室
邮编：100088
电话/传真 010-8202 5600
网址：http://www.ecbp-bnu.org/

项目协调官胡涛教授，核心专家彭近新教授、薛达元教授、钱翌教授，项目经理毛显强教授、项目办官员邢有凯、刘胜强等项目组成员参与和组织了此次研讨会和调研。

一、专家咨询研讨会在新疆顺利召开

2009 年 12 月 26-27 日，项目办公室在乌鲁木齐市连续组织召开了两场专家咨询研讨会。

为提高研讨会的质量，在项目协调官胡涛教授的提议下，课题组将参会的领导、专家分成两组，课题组分别与其召开了研讨会。

原自治区环保局谢志强副局长，自治区畜牧厅治蝗办穆晨主任、倪亦非副主任、林峻科长，自治区人大环资委宋志敏处长，自治区林业厅野生动物保护办公室张民兴主任，自治区草原监理站王志军站长，自治区环保厅熊建新副科长，乌鲁木齐市环境监测中心王灵工程师等出席了 12 月 26 日的专家咨询研讨会。

自治区发改委李洪波副主任，自治区环保厅自然保护处李新华处长、污染控制处贾尔恒处长、法规处朱建新处长，原自治区林业厅野生动物保护处副处长原洪，中科院新疆生态与地理所马鸣研究员等出席了 12 月 27 日的专家咨询研讨会。

研讨会上胡涛教授首先介绍了项目的研究成果，并重点介绍了产出三“新疆生物多样性管理体制改革建议”。与会领导、专家与课题组专家展开了讨论，并根据多年的工作经验以及新疆的实际特点提出了完善建议。如：穆晨主任认同胡涛教授提出的先成立委员会/领导

小组后实行大部制的改革思路，并指出其操作性较强；谢志强局长以实际工作经验指出，委员会/领导小组的协调作用是一方面，同时也应加强对各部门的实际管理，否则在部门利益的驱动下，委员会/领导小组的将无法发挥应有的作用；在讨论部门、职能合并议题时，王志军站长指出了新疆的成功案例，即草原防火和林业防火职能的合并；原洪处长提出在关注生物入侵的同时，还应加强对物种流失的管理；李洪波主任提出建立物种保护应急预案，以在污染事故发生时及时有效的保护珍稀物种；李新华处长提出了对地方领导离任时进行生态评估的设想；宋志敏处长提出人大的监督重点在于监督方法、途径和手段，而不仅仅是监督的次数等。

研讨会结束后，课题组成员召开了内部讨论会，将各与会领导、专家提出的建议逐条进行回顾、讨论和总结，并融入到新疆生物多样性管理体制改革建议研究中。此外，根据对产出三的研讨，将相关的建议反馈至产出一、二的研究当中，有助于相关研究的完善。

专家咨询研讨会会场

二、课题组一行走访新疆环保厅

新疆维吾尔自治区环境保护厅是本项目重要的地方合作伙伴。2009 年 12 月 28 日，彭近新司长、胡涛教授、钱翌教授等课题组核心专家组成员一行走访新疆维吾尔自治区环境保护厅。在牛晓萍书记、涂瑞和副厅长、李新华处长等人的带领下参观了新落成的环保厅大楼，并就生物多样性保护改革、试点工作举行了座谈会。

三、生物多样性管理体制改革试点研讨会顺利召开

为确保本次生物多样性管理体制改革试点研讨会的顺利召开，并推进项目试点工作的开展，项目组与新疆自治区畜牧厅治蝗办开展了密切合作。本项目协调官胡涛教授和核心专家钱翌教授在自治区畜牧厅治蝗办穆晨主任、倪亦非副主任、林峻科长的协助下开展了大量的前期工作。前期工作的重点在于与部分县级领导接触，并向其展示本项目的研究成果（生态环境行政管理体制改革试点方案），确定有意向开展试点工作的县。

由中国-欧盟生物多样性管理体制改革项目办公室和新疆维吾尔自治区畜牧厅治蝗办联合举办的新疆生物多样性行政管理体制改革试点研讨会于 2009 年 12 月 29 日在畜牧厅治蝗办顺利召开。自治区畜牧厅治蝗办穆晨主任、倪亦非副主任、依不拉音副主任、林峻科长参加了此次研讨会。

出席本次研讨会的地方领导有塔城地委副秘书长杜刚、裕民县发改委主任王东辉、额敏县环保局局长张志新、喀纳斯管委会农牧局局长史文军、青河县畜牧兽医局党组书记王旭明、乌鲁木齐县副县长杨序德、阿勒泰地区治蝗办主任徐光青等。

倪亦非副主任主持召开了此次研讨会，胡涛教授首先向各参会领导介绍了本项目背景、初步成果，并重点阐述了生态环境行政管理体制改革试点方案，包括改革试点的模式、内容和时间安排等。各参会领导分别介绍了所在县/管委会的实际情况以及所开展的生态环境保护工作，并就胡涛教授提出的改革试点方案提出了宝贵的意见、建议。

由于在研讨会之前，已经对改革试点方案有所了解，在听取了更为详细的介绍后，各参会领导均表示开展试点工作的迫切愿望。裕民县、额敏县、青河县以及喀纳斯管委会则出具了由党委和政府签署的“关于参加中国-欧盟生物多样性管理体制改革试点的意向函”。

此次研讨会的召开，是本项目在理论研究向开展实际试点工作转移的一次质的飞跃。

新疆生物多样性行政管理体制改革试点研讨会会场

塔城地委杜刚副秘书长在研讨会上发言

四、课题组成员开展补充调研工作

2009 年 12 月下旬，各子课题总结了前一阶段的研究工作，根据实际研究需要，分别走访了自治区环保厅、林业厅、水利厅、中科院新疆生态与地理所等部门开展补充调研工作，为进一步完善相应研究奠定了基础。

五、胡涛教授赴中科院新疆生态与地理所讲座

2009 年 12 月 30 日，胡涛教授应邀在中科院新疆生态与地理所举行生物多样性保护专题讲座。胡涛教授的讲座得到了在场师生的一致好评，之后的问答环节更是精彩纷呈。

通过本次讲座使得在场人员对生物多样性保护有了更进一步的认识，同时也起到了项目宣传的良好效果。

本项目开展至今，得到 UNDP-COSU、环保部、全国人大、新疆自治区各级环保厅（局）、发改委、林业厅、以及高校、科研单位和企业等的大力支持。此次新疆生物多样性管理体制改革试点研讨会得到了自治区畜牧厅治蝗办、塔城地委、额敏县、裕民县、清河县、喀纳斯管委会、乌鲁木齐县的大力配合与支持。北京师范大学项目办在此代表课题组全体成员表示最衷心的感谢！

本期编辑：毛显强 邢有凯 刘胜强

主送：UNDP-COSU、新疆维吾尔族自治区环保厅

抄送：EU-China 生物多样性管理体制改革项目协作单位、参与单位、指导委员会委员、项目核心专家组成员、有关项目专家